



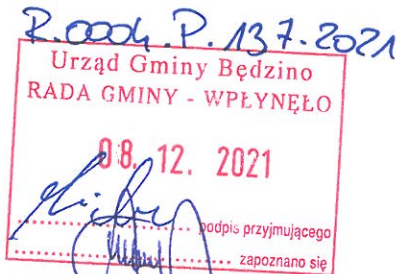
Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie
Zespół Zamiejscowy
w Koszalinie

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel.: 943 411 208, fax. 943 410 487

K.0022.304.AC.Z.2021

Koszalin, dnia 8 grudnia 2021 r.



Pan

Mariusz Jaroniewski

Wójt Będzina

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 7 grudnia 2021 r.:

- 1) Nr LXXXVI.433.Z.2021 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok,
- 2) Nr LXXXVI.434.Z.2021 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozie finansowej,
- 3) Nr LXXXVI.435.Z.2021 w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Marek Dulewicz

Koordynator

Zespołu Zamiejscowego w Koszalinie

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Pan Andrzej Nożykowski

Przewodniczący Rady Gminy

08.12.2021

..... podpis przyjmującego
..... zarządzano się

UCHWAŁA NR LXXXVI.433.Z.2021

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Będzino na rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka – Przewodnicząca
2. Marcin Binaś – Członek
3. Marek Dulewicz – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Będzino na rok 2022, z uwagą ujętą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Będzino na rok 2022 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr IX/72/11 Rady Gminy w Będzinie z dnia 29 czerwca 2011 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

Skład Orzekający wskazuje, iż wydatki z tytułu odpisów na składki na izby rolnicze zaplanowano w wysokości 30 000,00 zł, co stanowi 1,93% wpływów z podatku rolnego zamiast w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego zgodnie z przepisem art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027, ze zm.).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Kuźmicka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

08.12.2021

..... podpis przyjmującego
..... zapoznano się

UCHWAŁA NR LXXXVI.434.Z.2021

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będzino

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka – Przewodnicząca
2. Marcin Binaś – Członek
3. Marek Dulewicz – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2022-2029, **z uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2022 - 2029, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), zwanej dalej ustawą, na okres całkowitej spłaty długu.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Mając jednakże na uwadze ustawowy wymóg realistyczności prognozy, Skład Orzekający wskazuje na brak zgodności przyjętych wartości w poniższym zakresie:

| Pozycja | Wyszczególnienie | WPF | Budżet | Różnica |
|----------|---|--------------|--------------|----------------|
| 4.2 | Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, w tym: | 750 000,00 | 1 934 237,00 | -1 184 237,00 |
| 4.3. | Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w tym: | 1 184 237,00 | 0,00 | 1 184 237,00 |
| 7.2. | Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi | 1 095 763,00 | 2 280 000,00 | - 1 184 237,00 |
| 9.2. | Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 | 0,00 | 452 552,45 | -452 552,45 |
| 9.2.1. | Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym: | 0,00 | 452 552,45 | -452 552,45 |
| 9.2.1.1. | Środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 | 0,00 | 452 552,45 | -452 552,45 |
| 9.3. | Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy | 51 527,55 | 0,00 | 51 527,55 |
| 9.4 | Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy | 2 145 598,55 | 3 529 801,89 | -1 384 203,34 |
| 9.4.1. | Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym: | 2 145 598,55 | 3 529 801,89 | -1 384 203,34 |
| 9.4.1.1. | finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy | 1 183 811,66 | 452 552,45 | 731 259,21 |

We wskazanym powyżej zakresie Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania korekty przy uchwalaniu wskazanych powyżej uchwał.

Skład Orzekający stwierdził, że istotnym obszarem ryzyka w zakresie stopnia zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jak również dotyczący ogólnej kondycji finansowej Gminy, jest zachowanie realistyczności przy planowaniu:

- dochodów ze sprzedaży majątku, w 2022 r. zaplanowano dochody w kwocie 400 000,00 zł a wykonanie za 2021 r. jest w kwocie 300 000,00 zł, w latach 2023-2027 w kwocie 500 000,00 zł,
- wydatków bieżących, które w 2022 r. zmniejszają się w porównaniu do 2021 r. o kwotę 4 763 839,05 zł, następnie się w 2023 r. zmniejszają się o kwotę 37 083,18 zł (w porównaniu do 2022 r.), w 2024 zwiększają się o kwotę 1 208 711,01 zł (w porównaniu do 2023 r.), przy czym wynagrodzenia i składki od nich naliczane zwiększają się w każdym roku, tj. w 2022 r. o kwotę 1 321 963,52 zł (w porównaniu do 2021 r.), w 2023 r. o kwotę 929 914,04 zł (w porównaniu do 2022 r.), w 2024 r. o kwotę 49 000,00 zł (w porównaniu do 2023 r.).

Skład Orzekający wskazuje na konieczność uzupełnienia załączonych objaśnień o uzasadnienie prognozowanego obniżenia wydatków bieżących w latach 2022-2023 i wzrost w latach następnych jak również uzasadnienie dochodów ze sprzedaży majątku.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wykazano kwoty długu w 2021 r. w kolumnie „Plan 3 kw.” oraz „Wykonanie”.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego, w całym okresie objętym prognozą. Skład Orzekający wskazuje w tym zakresie na niski stopień zachowania przedmiotowej relacji w 2023 r., który (wg planu) wynosi 0,17 pkt%.

Zakres upoważnień projektowanych dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Kuźmicka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektroniczny/



UCHWAŁA NR LXXXVI.435.Z.2021

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Będzino na rok 2022

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka – Przewodnicząca
2. Marcin Binaś – Członek
3. Marek Dulewicz – Członek

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Będzino na rok 2022.

Uzasadnienie

Projekt budżetu Gminy Będzino na 2022 rok zakłada deficyt w wysokości 6 733 219,45 zł, który zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały budżetowej ma zostać pokryty przychodami pochodzącymi z emisji obligacji (5 983 219,45 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (750 000,00 zł). Wskazane źródło sfinansowania deficytu mieści się w katalogu określonym przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywa jego wysokość. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy, uwzględniającej wskazane wyżej przychody wynika, iż zapewniono zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą, co wskazuje na możliwość spłaty planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Kuźmicka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/